



*Parlamentul României*  
*Senat*

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr.XIX/ 158 /2014

**R A P O R T**

***la proiectul de lege privind desființarea unor instanțe judecătorești și a  
parchetelor de pe lângă acestea***

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L235** din 14 aprilie **2014**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *proiectului de lege privind desființarea unor instanțe judecătorești și a parchetelor de pe lângă acestea, respins de Camera Deputaților.*

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare desființarea unor instanțe judecătorești și a parchetelor de pe lângă acestea, în scopul asigurării unui sistem judiciar performant sub aspectul volumului de activitate al instanțelor de judecată și al parchetelor care funcționează pe lângă acestea, potrivit recomandării Comisiei Europene cuprinsă în Raportul privind progresele realizate de România în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă.

În ședința din 28 mai 2014, membrii Comisiei juridice au luat în dezbateră proiectul de lege și au hotărât, cu majoritate de voturi (1 vot "împotriva"), să adopte **raport de respingere a proiectului de lege**, respectiv de menținere a soluției adoptate de Camera Deputaților.

Membrii Comisiei juridice au respins proiectul de lege pentru următoarele considerente:

- prin desființarea anumitor judecătorii și parchete de pe lângă acestea se aglomerează activitatea celorlalte instanțe și se îngreunează exercitarea dreptului privind liberul acces la justiție al cetățenilor;

- în Strategia de dezvoltare a Justiției ca serviciu public pentru perioada 2010 - 2014, adoptată în luna iulie 2010, la pct. 4 s-a prevăzut că principalul scop al strategiei este o justiție eficientă și eficace, aptă să genereze un act de justiție corect, transparent, desfășurat în termen rezonabil și la un cost accesibil cetățenilor și statului;

- printre recomandările incluse în Raportul MCV al Comisiei Europene din data de 18.07.2012 a fost inclusă și aceea privind restructurarea instanțelor și parchetelor, precum și refacerea echilibrului dintre numărul de angajați și volumul de muncă, pe baza, în special, a revizuirii modului de funcționare a sistemului judiciar din România,

fără a se indica expres o anumită modalitate, lăsată la aprecierea autorităților naționale. Astfel, Comisia juridică apreciază că prin luarea unei astfel de măsuri, se îngreșește accesul liber la justiție, ca fundament al garanțiilor instituite în art.6 pct. 1 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, precum și în art.21 din Constituția României. Principiul liberului acces la justiție oferă oricărei persoane dreptul de a accede la instanța judecătorească în vederea apărării drepturilor sale. Așa cum s-a subliniat și în jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, simpla sa consacrare legală, chiar și la nivelul suprem, prin Constituție, nu este de natură a asigura și o eficacitate reală a acestuia, atât timp cât, în practică, exercitarea sa întâmpină obstacole.

- de asemenea, accesul la justiție trebuie să fie asigurat în mod efectiv și eficace. Justițiabilii din localitățile aflate în circumscripțiile teritoriale ale unor judecătoria și parchetele de pe lângă acestea, ce se cer a fi desființate prin proiectul de lege aflat în dezbateră, nu se vor bucura de un acces efectiv la justiție în situația desființării acestora, deoarece, raportat la situația patrimonială particulară, acest lucru înseamnă timp pierdut și cheltuieli mai mari, în raport cu justițiabili din alte localități care ar părea mai avantajați din acest punct de vedere. Faptul că această împrejurare nu este generată de prevederile unui act normativ, ci de situația personală a acestora nu poate fi considerat ca hotărâtor, conchizându-se în sensul că un obstacol de fapt poate să încalce prevederile Convenției în aceeași măsură ca un obstacol juridic, și anume obligațiile rezultând din Convenție cer uneori măsuri pozitive din partea statului, statul trebuie să ia măsuri pentru ca accesul la justiție să nu devină iluzoriu. Justiția este un serviciu public al statului, iar costurile sale se suportă de la bugetul de stat, la ale cărui venituri contribuie toți cetățenii.

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a proiectului de lege și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de **Cameră decizională.**

*Președinte,*

*Senator Cătălin Boboc*



*Secretar,*

*Senator Doina Elena Federovici*



Întocmit,  
consilier Maria Ranga